

Заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального округа Некрасовка «О бюджете муниципального округа Некрасовка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

город Москва

20 ноября 2018 года

Настоящее заключение сформировано по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального округа Некрасовка (далее – Совет депутатов) «О бюджете муниципального округа Некрасовка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения), проведенной в соответствии с требованиями п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», ч.5 ст.26 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон города Москва от 06.11.2002 № 56), Стандарта 3.10. «Экспертиза проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования в городе Москве»¹ и п.2.2.2. Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Некрасовка в городе Москве от 11.11.2015 № 325/01-14 (далее – Соглашение).

Экспертиза проекта Решения осуществлялась в отсутствие части материалов², направляемых в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения в составе, определенном ст.184.2. БК РФ и п. 11.3., 13.2. Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Некрасовка, утвержденного решением Совета депутатов от 16.03.2017 № 23/12 (далее – Положение о бюджетном процессе), предусмотренных для направления в КСП Москвы в целях проведения экспертизы проекта Решения в соответствии с п.2.2.2. Соглашения.

В ходе экспертизы установлено:

1. Проект Решения сформирован с учетом положений основных направлений бюджетной налоговой политики муниципального округа Некрасовка на 2019-2021 годы, прогноза социально-экономического развития муниципального округа Некрасовка в городе Москве на 2019 год и плановый

¹ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Москвы (далее – КСП Москвы) от 09.11.2016 № 81/01-05.

² В составе материалов не представлены: методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

период 2020 и 2021 годов³ (далее – прогноз социально-экономического развития), прогноза основных характеристик консолидированного бюджета муниципального округа Некрасовка на 2019-2021 годы (Приложение 3 к Пояснительной записке к проекту Решения)⁴ (далее – прогноз основных характеристик), предварительных итогов социально-экономического развития муниципального округа Некрасовка за девять месяцев 2018 года, ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального округа Некрасовка за 2018 год и оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального округа Некрасовка за 2018 год, что соответствует положениям ст.169 БК РФ, п.18 Положения о бюджетном процессе.

2. Проект Решения соответствует установленным БК РФ принципам общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ) и сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ).

3. Показатели доходной части проекта Решения предусмотрены к формированию с учетом требований налогового и бюджетного законодательства и соответствуют объемам, отраженным в прогнозе основных характеристик бюджета⁵. Источниками поступления доходов бюджета муниципального округа Некрасовка в 2019-2021 годах являются отчисления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что соответствует источникам формирования доходов бюджета, установленным п.1 ст.5 проекта закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»⁶.

Нормативы отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Некрасовка рассчитаны исходя из необходимости финансового обеспечения муниципальных расходов согласно нормативам, определенным приложением 9 к Законопроекту без учета поправок ко второму чтению, внесенных в Законопроект, в соответствии с которыми нормативы отчислений от НДФЛ изменены. В связи с вышеизложенным рекомендуется при возможности внести изменения в проект Решения и привести нормативы отчислений от НДФЛ в соответствие с Законопроектом.

Пунктом 2 ст.1 текстовой части проекта Решения объем межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы предусмотрен к утверждению в соответствии с п.3 ст.184.1. БК РФ, в объеме 0,0 тыс. рублей ежегодно, что связано с отсутствием в Законопроекте распределения указанного межбюджетного трансферта между бюджетами

³ Одобрен решением Совета депутатов от 15.10.2018 № 20 «О проекте решения Совета депутатов муниципального округа Некрасовка «О бюджете муниципального округа Некрасовка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

⁴ «Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета муниципального округа Некрасовка на 2019-2021 годы».

⁵ Сведения об основных показателях доходов бюджета муниципального округа Некрасовка отражены в приложении к настоящему заключению.

⁶ Принят во втором чтении постановлением Московской городской Думы от 21.11.2018 № 106 «О проекте закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Законопроект).

внутренних муниципальных образований (далее – ВМО). Порядок предоставления межбюджетного трансферта отражен в ст.5 текстовой части проекта Решения и соответствует положениям п.п.8, 9 ст.8 Законопроекта.

Предоставление межбюджетных трансфертов бюджету города Москвы в 2019-2021 годах предусмотрено в п.5 ст.5. текстовой части проекта Решения. Отраженные в п.2 ст.1 текстовой части проекта Решения показатели соответствуют показателям, отраженным в приложениях 4, 5 к проекту Решения по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Указанные в приложении 2⁷, 3⁸, 4⁹ к проекту Решения коды вида доходов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов (далее – КБК) соответствуют КБК, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н¹⁰.

Перечни главных администраторов доходов бюджета (Приложения 2, 3, 4 к проекту Решения) сформированы в соответствии с п.2 ст.20¹¹, п.3 ст.184.1. БК РФ.

4. Расходы бюджета (Приложения 5¹², 6¹³ к проекту Решения) предусмотрены по направлениям, соответствующим Перечню расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы, утвержденному постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП.

Общий объем расходов бюджета, предусмотренный к утверждению проектом Решения соответствует объему, рассчитанному по нормативам обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджета муниципального округа Некрасовка, указанному в Законопроекте (Приложения 12-14 к Законопроекту, приложение 2 к Пояснительной записке к Законопроекту), общему объему расходов бюджета, отраженному в прогнозе основных характеристик и Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития.

⁷ «Перечень главных администраторов по налоговым поступлениям бюджета муниципального округа Некрасовка – органов государственной власти Российской Федерации».

⁸ «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального округа Некрасовка – органа местного самоуправления».

⁹ «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального округа Некрасовка».

¹⁰ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

¹¹ «Перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете».

¹² «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа Некрасовка по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

¹³ «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального округа Некрасовка по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

В части расходов на содержание муниципальных служащих¹⁴ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отмечается, что расходы, отраженные в приложениях 5, 6 к проекту Решения (в сумме 12 815,4 тыс. рублей на 2019 год, 13 183,4 тыс. рублей на 2020 год и 13 549,4 тыс. рублей на 2021 год), равны нормативам, предусмотренным в приложениях 13, 14 к Законопроекту.

Пояснительная записка к проекту Решения содержит обоснование норматива обеспечения расходных обязательств в части расходов на содержание муниципальных служащих¹⁵ в виде перечисления показателей, принятых для формирования нормативной величины расходов. Предлагаемый формат обоснования не является достаточным в рамках проведения экспертизы с целью формирования выводов об обоснованности расчетов¹⁶. Информация в отношении расходов бюджета, указанная в Пояснительной записке к проекту Решения, ограничивается констатацией размера бюджетных ассигнований в отсутствие соответствующих пояснений. В связи с изложенным установить обоснованность планирования бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов не представилось возможным.

Пунктом 2 ст.1 текстовой части проекта Решения предусмотрены условно утвержденные расходы на 2020 год в объеме 400,0 тыс. рублей, на 2021 год в объеме 810,0 тыс. рублей (2,5 процента и 5,0 процента соответственно от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)), что соответствует требованиям п.3 ст.184.1. БК РФ.

Резервный фонд на 2019-2021 годы предусмотрен в проекте Решения в размере (9,3 тыс. рублей на 2019 год, или 0,06 процента от общего объема расходов; 9,5 тыс. рублей на 2020 год, или 0,06 процента от общего объема расходов; 9,7 тыс. рублей на 2021 год, или 0,05 процента от общего объема расходов), не превышающем предельный размер (3,0 процента), установленный п.3 ст.81 БК РФ. Вместе с тем, в соответствии с подп.5 п.12 Положения о бюджетном процессе Совет депутатов

¹⁴ «Нормативы, установленные на 2019-2021 годы – Законопроектом (Приложения 9, 12-14 к Законопроекту). По подразделам классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики», составляющие в совокупности расходы на содержание муниципальных служащих в 2019 году».

¹⁵ Здесь и далее – полномочия по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.1-4, 6, 10-12, 16-18, подп. «в», «г», «д», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1. ч.1 ст.8.1. Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56.

¹⁶ Например, не приводятся размеры расходов (непосредственно расчет) на оплату труда муниципальных служащих (указано, что оплата труда муниципальных служащих запланирована в соответствии с законодательством города Москвы); отсутствуют расчеты в части расходов на доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

устанавливает порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда аппарата. В КСП Москвы порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда не представлен.

Пунктом 3 ст.3 текстовой части проекта Решения общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (0,0 тыс. рублей), предусмотрен к утверждению в соответствии с п.3 ст.184.1. БК РФ.

5. Пунктами 1, 2 ст.3 текстовой части проекта Решения предусмотрены к утверждению перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (Приложение 4 к проекту Решения) и источники финансирования дефицита бюджета (Приложение 7 к проекту Решения), что соответствует положениям п.2 ст.23, ст.96, п.3 ст.184.1. БК РФ.

6. Верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям (0,0 тыс. рублей) предусмотрен в соответствии с п.6 ст.107, ст.184.1. БК РФ. Средства на обслуживание муниципального долга, привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов проектом Решения не планируются.


7. Проектом Решения предусмотрены к утверждению программа муниципальных внутренних заимствований бюджета муниципального округа Некрасовка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и программа муниципальных гарантий муниципального округа Некрасовка в валюте Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (Приложения 8, 9 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.1 ст.110.1. и п.3 ст.110.2. БК РФ.

8. Иная информация, отраженная в ст.6-7 текстовой части проекта Решения, не противоречит положениям БК РФ и других нормативных правовых актов Российской Федерации и города Москвы.

Учитывая вышеизложенное, КСП Москвы предлагается при рассмотрении проекта Решения учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в заключении. Проект Решения требует корректировки в целях приведения в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**



И.С. Протопопов

**Сведения об основных показателях бюджета муниципального округа
Некрасовка**

№ п/п	Показатели	2018 год ¹	2019 год ²	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1.	Общий объем доходов ³ (тыс. рублей), из них:	14 214,9	15 440,1	15 808,1	16 174,1
1.1.	объем налоговых доходов ⁴ (тыс. рублей)	14 214,9	15 440,1	15 808,1	16 174,1
	норматив отчислений от НДФЛ (процент) ⁵	4,1231	3,146	3,025	2,9042
2.	Общий объем расходов (тыс. рублей), из них:	14 214,9	15 440,1	15 808,1	16 174,1
2.1.	расходы на содержание муниципальных служащих ⁶ (тыс. рублей)	12 203,3	12 815,4	13 183,4	13 549,4

¹ Бюджетное назначение, утвержденное решением Совета депутатов от 05.03.2018 № 3/3 «О бюджете муниципального округа Некрасовка на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

² Бюджетное назначение, утвержденное решением Совета депутатов от 24.10.2018 № 11/2 «О бюджете муниципального округа Некрасовка на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

³ Доходы и расходы бюджета по сравнению с 2018 годом прогнозируются в 2019 году с увеличением на 8,6 процента, в 2020 году – на 11,2 процента, в 2021 году – 13,7 процента соответственно. Указанное обусловлено увеличением нормативов обеспечения расходных обязательств на содержание муниципальных служащих, расходы на осуществление иных полномочий и на расходы по оплате проезда депутатов.

⁴ Налоговые доходы бюджета в 2019-2021 годах (как и в 2018 году) сформированы за счет НДФЛ, доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составляет 100,0 процента.

⁵ Нормативы, указанные в п.п.1.1., 2.1., 2.3., на 2018 год установлены Законом города Москвы от 29.11.2017 № 47 «О бюджете города Москвы на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон города Москвы от 29.11.2017 № 47), на 2019-2021 годы – Законопроектом (Приложения 9, 12-14 к Законопроекту).

⁶ По подразделам классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 01 «Пенсионное обеспечение», 10 06 «Другие вопросы в области социальной политики», составляющие в совокупности расходы на содержание муниципальных служащих в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируются с увеличением на 5,0 процента, в 2020, 2021 годах – на 4,7 процента и на 4,3 процента соответственно. Прогнозируемое увеличение расходов на содержание муниципальных служащих в 2019-2021 годах по сравнению с 2018 годом, обусловлено увеличением нормативов расходных обязательств. Доля расходов на содержание муниципальных служащих в общем объеме расходов бюджета в 2018 году составляет 85,8 процента, в 2019 году – 83,0 процента и в 2020 году – 80,8 процента, и в 2021 году – 78,7 процента соответственно. В структуре расходов на содержание муниципальных служащих в 2019-2021 годах наибольший удельный вес приходится на подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»: в 2019 году – 66,3 процента, в 2020 году – 63,7 процента, в 2021 году – 61,2 процента.

№ п/п	Показатели	2018 год ¹	2019 год ²	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
	норматив обеспечения расходных обязательств (тыс. рублей)	12 203,3	12 815,4	13 183,4	13 549,4
2.2.	расходы по оплате проезда депутатов ⁷ (тыс. рублей)	273,0	283,5	283,5	283,5
2.3.	расходы на осуществление иных полномочий ⁸ (тыс. рублей)	1738,6	2341,2	2341,2	2341,4
	норматив обеспечения расходных обязательств в расчете на одного жителя (рублей)	37,0	37,0	37,0	37,0
	бюджетные назначения на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий в расчете на одного жителя (рублей)	х	37,0 ⁹	х	х
2.4.	условно утверждаемые расходы ¹⁰	х	х	400,0	810,0
3.	Дефицит (-), профицит (+) (тыс. рублей)	0,0	0,0	0,0	0,0

⁷ По подразделу классификации расходов бюджетов 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований». Согласно Уставу муниципального округа Некрасовка (принят решением муниципального Собрания ВМО Некрасовка от 25.11.2003 № 32 (в ред. от 14.03.2018)), количество депутатов составляет 15 человек. Показатель сформирован исходя из указанной численности и соответствующего норматива по оплате проезда депутатов, установленного на 2018 год Законом от 29.11.2017 № 47 в размере 18,2 тыс. рублей, на 2019-2021 годы – Законопроектом (Приложения 12-14 к Законопроекту) в размере 18,9 тыс. рублей.

⁸ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 11 «Резервные фонды», 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», 08 00 «Культура, кинематография», 12 00 «Средства массовой информации» (за исключением полномочий, указанных в п.п.2.1., 2.2. настоящего приложения), составляющие в совокупности расходы на осуществление иных полномочий, в 2019 году по сравнению с 2018 годом прогнозируются с увеличением на 34,6 процента, в 2020, 2021 годах – 34,6 процента соответственно. Доля расходов на осуществление иных полномочий в общем объеме расходов бюджета в 2018 году составляет 12,2 процента, в 2019 году – 15,1 процента и 2020 году – 14,8 процента, и в 2021 году – 14,4 процента соответственно.

В структуре расходов бюджета на осуществление иных полномочий в 2019-2021 годах наибольший удельный вес приходится на подраздел 08 00 «Культура, кинематография»: в 2019 году – 62,3 процента, 2020 – 62,3 процента, 2021 – 62,3 процента.

⁹ Установлен КСП Москвы расчетно исходя из расходов, предусмотренных на осуществление иных полномочий, и численности населения по состоянию на 01.01.2018 (http://moscow.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/moscow/ru/statistics) (2341,2/63,2).

¹⁰ Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования (п.5 ст.184.1. БК РФ).